

# 国际民间组织 合作论坛



CHINA ASSOCIATION  
FOR NGO COOPERATION



中国国际民间组织合作促进会主办

北京地区非出版单位印刷内部资料准印证京内资准字 1999-L0724

2025年 第二期 总第170期

网址: [www.cango.org](http://www.cango.org)

[www.cango.vip](http://www.cango.vip)

本期导读

2025年 第二期 总第170期 第一页

## 本期导读

### 时事政策

推动社会组织规范化建设，多地陆续出新政

### 行业大事

《国家应对气候变化标准体系建设方案》印发

长江流域首个“零碳岛”投运

全球发展和南南合作基金蒙古国气候变化适应性支持项目启动

《关于进一步加强困境儿童福利保障工作的意见》发布

首届全球企业共建高质量“一带一路”峰会在印尼开幕

制定社会救助法、修订《基金会管理条例》……《民政部2025年度立法工作计划》这些内容需要关注

### 机构新闻

“发挥平台优势，链接多方资源，中国民促会在行动”

### 会员风采

芜湖青野社区发展促进中心（Wuhu Qingye Community Development Center）



### 书籍推荐

行业报告 | 《慈善蓝皮书：中国慈善发展报告（2024）》正式发布

# 推动社会组织规范化建设，多地陆续出新政

2025年政府工作报告提出，引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。为推动社会组织规范化建设与高质量发展，近期多省市民政部门陆续出台相关政策措施，多举措引导、支持社会组织在规范发展中提质增效。

## 北京：推动社会组织管理体制机制持续健全

近日，北京市社会组织管理中心召开2025年工作会议，要求聚焦高质量发展首要任务，以全面深化改革为动力，以“四个体系”建设为主线，以“六个坚持”为重点抓好全年工作，推动社会组织规范化建设与高质量发展。

会议要求，不断完善社会组织政策制度体系，加强顶层设计和系统谋划，着眼补齐社会组织管理服务制度短板，动态完善社会组织政策法规制度体系，推动社会组织管理体制机制持续健全。同时，不断完善社会组织服务保障体系，提升社会组织社会认知度和影响力。不断完善社会组织监督管理体系。坚持完善日常监管、信用监管、综合监管、专项行动和风险防范“五位一体”、紧密结合的监管模式，突出规范化、精细化监管。

## 天津：探索“穿透式”社会组织综合监管

天津市民政局以社会组织规范化建设专项行动为抓手，积极探索分级分类、立体高效的穿透式社会组织综合监管体系。

一是强化规范引导，把牢健康有序发展方向盘。通过开展大调研、严把登记入口关、建立监管台账、编制工作指引等举措引导社会组织开展规范化建设。二是强化联防联控，打通综合监管主动脉。将资金监管作为穿透式监管的重点领域，强化部门协同、综合施策。通过强化主管单位首责、推进部门共管联动，拓展监管路径、建立资金共管机制等具体措施不断完善部门联动综合监管机制。三是强化头雁培育，树立创新发展风向标。注重育典型、树榜样，实施品牌培育“先锋工程”，社会组织诚信服务纳入新时代文明实践基地等系列培育品牌建设，引导全市社会组织见贤思齐，筑牢规范化根基。

## 新疆：实施社会组织规范化建设专项行动

据2025年新疆维吾尔自治区民政工作会议介绍，今年新疆将聚焦社会组织健康有序发展，实施社会组织规范化建设专项行动，着力破解内部治理不完善、决策监督机制

失灵等问题;同步启动实施100个社会组织孵化基地为民服务项目，推动社区社会组织服务能力提升，更好服务自治区经济社会发展。

2025年，新疆将实施社会组织规范化建设专项行动，着力解决社会组织内部治理不完善、决策和监督机制失灵等问题;依法加强登记审查、监督管理和执法检查，强化社会组织规范管理。围绕经济社会发展大局和重点产业布局，支持相关社会组织依法登记和转型升级，更好发挥服务科技创新、推动高质量发展积极作用。完善社会组织等级评估指标，引导其树立品牌意识，持续激励社会组织参与乡村振兴，推动实施更多惠农项目。

## 辽宁：推动社会组织实现“三个转型”

据辽宁省民政厅官网消息，近日，辽宁省民政厅举办全省性社会组织等级评估授牌仪式暨“育社兴辽·一社一品”社会组织助力决战决胜促振兴座谈会，旨在通过标杆引领推动社会组织规范化建设，激发社会组织服务高质量发展新动能。

会议对辽宁省社会组织提出“三个转型”要求：一是从“活动型”向“功能型”转型，聚焦科技创新、产业协同等重点领域打造“专精特新”项目;二是从“粗放型”向“品牌型”转型，以“育社兴辽·一社一品”社会组织助力决战决胜促振兴为牵引培育特色服务品牌;三是从“被动型”向“枢纽型”转型，主动融入基层治理、乡村振兴等全省中心工作。

(来源：公益时报)

<http://www.gongyishibao.com/html/shehuizuzhi/2025/04/29988.html>

# 行业大事

## 《国家应对气候变化标准体系建设方案》印发

日前，生态环境部等部门印发《国家应对气候变化标准体系建设方案》。在与碳达峰碳中和标准体系充分衔接的基础上，国家应对气候变化标准体系包括基础能力支撑标准、减缓气候变化标准和适应气候变化标准3类一级标准子体系，并进一步细分为15类二级标准和45类三级标准。

### 长江流域首个“零碳岛”投运

5月27日，位于江西彭泽县的棉船岛风电项目全容量并网发电，标志着长江流域首个实现规模化可再生能源供电的“零碳岛”投运。据悉，棉船镇“零碳岛”将全面推进“风、光、储、氢、农、渔、旅”等多种资源结合，构建清洁能源矩阵，推进长江经济带绿色低碳发展。

### 全球发展和南南合作基金 蒙古国气候变化适应性支持项目启动

5月26日，全球发展和南南合作基金蒙古国气候变化适应性支持项目在蒙古国首都乌兰巴托正式启动。该项目是全球发展和南南合作基金在东北亚地区的首个气候变化适应性项目。据悉，全球发展和南南合作基金蒙古国气候变化适应性支持项目由中国国家国际发展合作署、红十字会与红新月会国际联合会和蒙古国红十字会合作实施。项目聚焦提升蒙古国早期预警能力、牧民气候变化适应能力，并为蒙古国政府提供政策建议。该项目实施周期为两年。

## 《关于进一步加强困境儿童福利保障工作的意见》发布

5月9日，国务院办公厅发布《关于进一步加强困境儿童福利保障工作的意见》，坚持儿童优先发展和最有利于儿童的原则，以保障基本、优化服务、维护权益、促进发展为工作思路，通过科学分类与精准识别提升保障水平。其中提到夯实“物质+服务”多元基本生活保障体系、优化医疗康复服务体系、完善基本公共教育服务体系、构建心理健康关爱服务体系、筑牢人身安全保护体系、健全法定监护责任体系；明确要提升基层基础服务能力，加强法规制度和信息系统建设，促进社会力量参与等，为企业参与困境儿童福利保障议题提供引领。

### 首届全球企业共建高质量“一带一路”峰会在印尼开幕

5月26日，全球发展和南南合作基金蒙古国气候变化适应性支持项目在蒙古国首都乌兰巴托正式启动。该项目是全球发展和南南合作基金在东北亚地区的首个气候变化适应性项目。据悉，全球发展和南南合作基金蒙古国气候变化适应性支持项目由中国国家国际发展合作署、红十字会与红新月会国际联合会和蒙古国红十字会合作实施。项目聚焦提升蒙古国早期预警能力、牧民气候变化适应能力，并为蒙古国政府提供政策建议。该项目实施周期为两年。

(来源：ESG与公益周刊)

<http://www.gongyishibao.com/html/ESG/2025/05/30437.html>



## 制定社会救助法、修订《基金会管理条例》…… 《民政部2025年度立法工作计划》这些内容需要关注

5月29日，民政部官网发布《民政部2025年度立法工作计划》，涉及四项法律法规，10项部门规章，两项其他立法项目。

民政部指出，近年来，社会救助、行业协会商会、养老服务等领域深化改革带来的新趋势新变化，要及时通过制定法律确认新成果、作出新规范。社会组织、婚姻、殡葬、收养等领域行政法规调整对象、实施条件已发生较大变化，一些制度规定解决实际问题的有效性不足，针对性、可操作性不够强，已不适应改革发展要求，要及时进行修改完善。受上位法“老化”等影响，一些部门规章亟待更新迭代，要及时开展制修订工作。

在立法重点方面，要重点抓好全国人大常委会、国务院立法规划计划项目，全面落实《民政法规制度建设规划(2023-2027年)》，注重与年度民政重点工作任务衔接，坚持突出重点、急用先行、统筹兼顾、科学合理安排立法项目。

根据立法工作计划，一方面要围绕着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略，抓紧研究制定养老服务法，优化养老服务供给，健全养老服务体系。

此外，要着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平。

社会救助方面，推动制定社会救助法，健全完善分层分类的社会救助体系。

社会福利方面，制定《未成年人救助保护机构管理办法》，修订《儿童福利机构管理办法》《华侨以及居住在香港、澳门、台湾地区的中国公民办理收养登记的管辖以及所需要出具的证件和证明材料的规定》，保障儿童合法权益，完善相关收养制度。

社会事务方面，推动修订《婚姻登记条例》，抓紧研究制定《男女双方均非内地居民的中国公民在内地办理婚姻登记办法》，优化婚姻服务。推动修订《殡葬管理条例》，制修订《殡仪馆管理办法》《公墓管理暂行办法》等，稳妥推进殡葬改革，完善殡葬管理体制机制。

社会治理方面，推动修订《基金会管理条例》，制修订《取缔非法社会组织办法》、《社会团体年度检查办法》、《社会组织评估管理办法》《慈善组织信息公开办法》；抓

紧研究制修订《行业协会商会法》、《社会团体登记管理条例》、《社会团体分支机构、代表机构管理办法》、《慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法》，推动社会组织、慈善组织健康有序发展；制定《行政区划代码管理办法》，推动完善行政区划领域制度建设。

民政部要求，坚持立法为民，深入践行全过程人民民主，扎实开展立法调研，积极发挥全国民政法治工作联系点作用，健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，确保民政立法体现人民利益、反映人民愿望、增进人民福祉。

同时，坚持立法和普法有机结合，引导社会各方面广泛参与民政立法，增强民政立法宣传实效，讲好民政法治故事，为法律法规出台营造良好氛围。注重发挥地方立法实施性、补充性、探索性作用，鼓励支持地方积极开展立法创新实践，为国家层面立法积累有益经验。

(来源：公益时报)

<http://www.gongyishibao.com/html/yaowen/2025/05/30487.html>

# 机构简讯

4月21-25日，中国国际民间组织合作促进会（下称“中国民促会”）派员并支持国内社会组织代表赴日本大阪、京都开展国际交流活动，此次活动聚焦气候变化与韧性社区建设、国际事务参与等议题，通过参访日本本土社会组织、国际组织及高校，搭建中日民间对话平台，助力中国社会组织拓宽国际视野、提升专业能力。

访问期间，中国民促会及社会组织代表与关西NGO协议会（Kansai NGO Council）、京都环境保护中心（Environmental Protection Network Kyoto, EPNK）、龙谷大学（Ryukoku University）、日本气候行动网络/日本气候网络（CAN-Japan/Kiko Network）等机构展开深度交流，重点探讨社会组织在气候政策倡导、社区实践及国际协作中的实践经验与创新路径。



安东尼奥·梅内盖蒂基金会成立15周年国际研讨会

4月27日，2025年CN计划启动会在北京顺利举行。本次会议汇聚了多家意向申请2025年CN计划的社会组织及团队以及来自气候、能源、传播领域的权威嘉宾，近60人以线下或线上的形式参与，围绕可再生能源“破圈”传播展开深入探讨与交流，共同分享经验、激发思路，探寻创新传播路径，助力“可再生能源”议题走向更广泛的公众群体。



案例分享互动交流环节

## “发挥平台优势，链接多方资源，中国民促会在行动”



拜访关西NGO协议会

4月23日，中国民促会代表应邀出席了在法国巴黎联合国教科文组织总部举办的“教育与人类发展国际研讨会”，庆祝安东尼奥·梅内盖蒂基金会成立15周年。

在“通过教育实现真正变革”圆桌分享环节，项目总监董世宇以中国社会组织视角下的未来教育探索为主题发表演讲，分享了中国在应对全球教育挑战方面的积极努力，介绍了中国社会组织在气候变化教育、数字包容教育、生物多样性保护教育、全球青年交流等领域的实践经验，并强调：当前时代的教育已不再局限于书本上的知识传授，而应成为培养青年全球责任感、推动可持续发展的重要途径。



2025CN计划启动会合影

5月23日，由中国民促会主办，新疆红石慈善基金会承办的西北区域伙伴交流活动在乌鲁木齐市成功举办。此次活动主题为“打造韧性社区，促进社区健康可持续发展”，来自甘肃、云南、陕西、新疆维吾尔自治区等地的会员机构和行业伙伴代表40余人参加了此次活动。



## 会员风采

## 芜湖青野社区发展促进中心 Wuhu Qingye Community Development Center

芜湖青野社区发展促进中心（Wuhu Qingye Community Development Center，以下简称“芜湖青野”）于2023年2月在芜湖市民政局注册为民办非企业。成立之初就聚焦关注乡村社区的发展，更是以长江中下游青弋江畔的西河社区为试验场，开展基于乡村社区的可持续工作探索。现阶段，芜湖青野秉持“以社区为本，以行动促改变”的理念，聚焦社区的可持续发展与韧性建设，通过系统性行动回应时代的挑战与机遇。当下基于“气候变化”、“可持续种植”、“河流保护”、“公众参与”等，关注到社区里的女性群体、青少年群体、小农群体等，探索构建一个立体的可持续社区图景。



当下，芜湖青野很重要的业务是探索乡村社区如何应对气候变化，以机构所在的西河社区为试验场，目前围绕气候韧性社区、气候与脆弱人群、气候与农业等工作；有效的社区治理与公众参与。同时，发挥社会组织的协调者角色，梳理重要的利益相关方（政府、专家、居民、其他社会资源），选择关键人群，以社区治理及公众参与的形式，打造可持续社区案例。

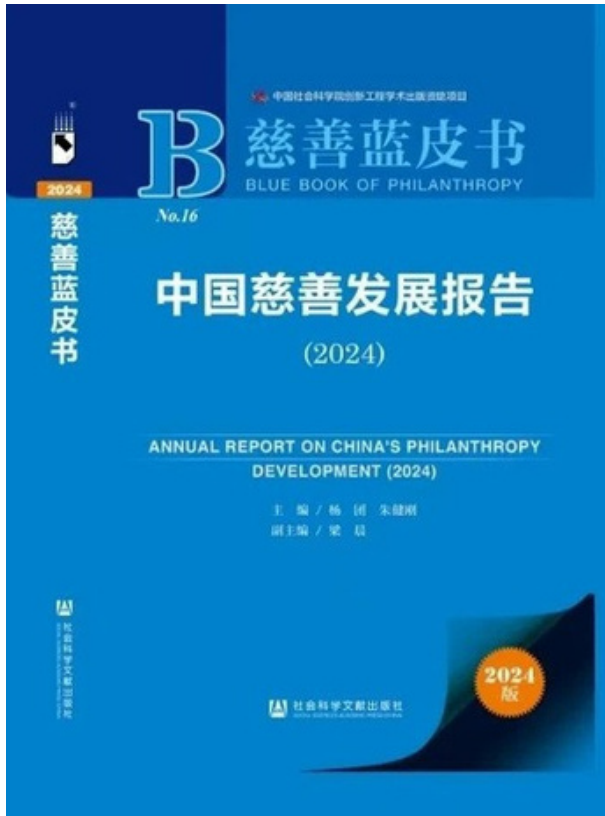


联系人：丁洁      联系方式：13866352321

# 行业报告 / 《慈善蓝皮书：中国慈善发展报告（2024）》正式发布

4月19日，《慈善蓝皮书：中国慈善发展报告（2024）》与发展工作。

在北京成功发布。本次发布会由中国社会科学院社会学研究所、社会科学文献出版社指导，中国灵山公益慈善促进会主办，中国社会科学院社会政策研究中心协办，无锡灵山慈善基金会提供支持，50余位来自不同领域的专家齐聚一堂，共同探讨中国慈善事业的变局与发展趋势。



在开幕致辞环节，社会科学文献出版社党委书记、社长冀祥德首先向“慈善蓝皮书”研创团队表示感谢和祝贺，并希望“慈善蓝皮书”未来长期持续出版，越做越好。他指出，社会科学文献出版社系列蓝皮书正逐步升级为中国式现代化的智库研究报告系列，慈善是观察一个国家和社会的窗口，“慈善蓝皮书”也应该成为中国式现代化研究成果的组成部分。

中国社会科学院社会学所社会工作与福利社会学研究室王晶主任认为，《慈善蓝皮书》自2009年创立，至今走过16年历史，对中国慈善事业发展做出了重要贡献。一是创新性的提出了慈善事业评估标准，将社会捐赠总量、全国志愿服务贡献价值和彩票公益金三者之和设定为全国社会公益资源总量，具有重要理论和实践价值；二是研究团队秉持科学研究方法，通过追踪民政统计数据、抽样调查数据，科学评估了中国慈善事业的总体规模和发展趋势；三是坚持与国际接轨，全面分析了美国、英国、澳大利亚等国家慈善资金来源、捐赠领域，为中国慈善事业发展提供参考。自2025年起，中国社科院社会政策研究中心、社会学研究所将更深度地参与和支持《慈善蓝皮书》的研究

在主题分享环节，广东省残疾人事业发展研究会秘书长严国威、中民社会救助研究院执行院长宋宗合、北京博能志愿公益基金会理事长翟雁与中共中央党校（国家行政学院）博士生刘媛、爱德基金会传一慈善文化基金高级项目经理姜蓬勃、烟台大学新闻与传播学院讲师王瀚，分别作“公益慈善现代化的中国实践：社会化、科学化和数字化—2008—2023年中国慈善事业发展综述”“有责任的温度—中国慈善捐赠数据的进化之路”“大变局下志愿服务趋势、挑战与思考—中志指数十年反思暨2023—2024年调研发现”“智能赋能善行：AI技术与国际慈善发展新趋势”“2024年度十大慈善热点事件发布”的深度解读。

## 在年度特征发展方面：

### 社会组织总量连续两年负增长。

截至2023年底，我国社会组织总量为88.16万个，较2022年下降1.09%，其中，社会团体37.3万个、基金会9617个、民办非企业单位（社会服务机构）49.9万个，分别较2022年增长0.81%、3.23%和-2.54%。

### 社会公益资源总量持续保持增长。

一直以来，“慈善蓝皮书”将社会捐赠总量、全国志愿服务贡献价值和彩票公益金三者之和设定为全核算社会公益资源总量。相关测算数据显示，2022年，全国社会公益资源总量修正为4478亿元。其中，社会捐赠总量为1410亿元，志愿服务贡献价值折现为1915亿元，彩票公益金总量为1153亿元；2023年，全国社会公益资源总量预测为4585亿元，较2022年增长2.39%。其中，社会捐赠总量为1280亿元，志愿服务贡献价值折现为1791亿元，彩票公益金总量为1514亿元，分别较2022年增长-9.22%、-6.48%和31.31%。

### 慈善信托年度备案数量和资金规模增速明显放缓。

截至2023年底，我国累计备案慈善信托1655单，较2022年增长39.78%，累计备案资金规模达到65.2亿元，较2022年增长26.21%。新设立慈善信托454单，较2022年增长15.82%，资产规模为12.77亿元，较2022年增长12.02%。

### 志愿服务迈向法治化发展新阶段。

2023年，全国志愿者总数为2.67亿人，较2022年减少1138万人，降幅为4.08%。受到中央国家机构改革、政策与经费供给不足、顶层设计的真空过渡期影响，志愿服务活跃度及时长记录下降；而科技与人工智能催生志愿服务向数字化迈进，青少年参与志愿服务活动增加，同时依然出现了服务异化与违规失范现象。



**参与乡村振兴的社会组织数量整体呈现增长趋势。**

2023年，参与乡村振兴的基金会数量从3254个增长到3350个，上升了2.95%；社会服务机构从108072个增长到110638个，增长了2.37%；社会团体数量也从83405个增长到88540个，增长了6.16%。整体来看，参与乡村振兴的社会组织总数从194731个升至202528个，整体增长了4%。2023年度参与乡村振兴工作的基金会占比34.83%，参与乡村振兴工作的社会服务机构占比22.17%，参与乡村振兴工作的社会团体占比23.74%。

《慈善蓝皮书：中国慈善发展报告》（简称，《慈善蓝皮书》）是中国社会科学院创新工程学术出版资助项目、社会科学文献出版社的系列蓝皮书之一、中国灵山公益慈善促进会的品牌项目之一，致力于中国慈善事业的历史记录、经验总结和发展分析，为中国慈善公益研究提供新视角、新观点、新方法和新材料。

自2009年第一本“慈善蓝皮书”出版以来，这一系列丛书已经走过16个年头，记录和见证了中国慈善事业16年的发展历程，旨在反映民间自治与政府相结合的整体社会发展，做真正的历史的忠实记录，同时加入编写团队对于这段历史的思考和看法，本册也进行了系统的回顾与总结。

自2008年以来，得益于民间慈善力量的极大释放，以及官办慈善组织的社会化转型，中国慈善事业发展持续向好。近10年来，社会公益资源总量增长超过1倍，志愿服务贡献价值增长超过7倍，慈善信托累计备案资金规模突破65亿元。不过，也要看到社会组织总量在经历十年高速增长之后逐步回落。中国慈善事业的部分指标也在新冠疫情发生后出现明显回落，预示着慈善事业从高速增长阶段转向稳中求进的新发展阶段。

总体来看，中国慈善事业在过去的16年间呈现主张跨界融合的社会化、追求有效公益的科学化、提倡科技向善的数字化三大发展态势。在助力脱贫攻坚、乡村振兴、基层治理、疫情防控、共同富裕、全球治理等方面，慈善力量充分彰显了自身价值与责任担当。

与此同时，当前中国慈善事业在政策法律体系建设、可持续发展能力建设、行业基础设施建设、新时代慈善伦理建设等方面还存在明显短板，应对互联网慈善衍生出的新挑战亦有不足，中国现代公益的行动者还需要继续努力，肩负起以第三次分配促进全体人民共同富裕的历史使命。

（来源：中国发展简报）

<https://www.chinadevelopmentbrief.org.cn/news/detail/66027.html>