

# 国际民间组织 合作论坛



CHINA ASSOCIATION  
FOR NGO COOPERATION



中国国际民间组织合作促进会主办

北京地区非出版单位印刷内部资料准印证京内资准字 1999-L0724

2025年 第一期 总第169期

网址: [www.cango.org](http://www.cango.org)

[www.cango.vip](http://www.cango.vip)

本期导读

2025年 第一期 总第169期 第一页

## 本期导读

### 时事政策

关于养老服务改革、困境群体帮扶、儿童福利等问题，民政部部长作出回应

### 行业大事

全国两会上的ESG与企业公益之声

探索长效化养老志愿服务一八部门发文促进普惠养老服务高质量发展

李翠利：鼓励新乡贤、社会组织等参与乡村文化建设

第二十二届（2025）中国慈善榜捐赠数据征集启动

### 机构新闻

做走出去的探索者、实践者、引领者，中国民促会在行动

### 会员风采

新疆红石慈善基金会

XinJiang Hong Shi Foundation



### 书籍推荐

《中国社会组织COP29回顾与展望》报告在京发布，助力全球气候治理

# 关于养老服务改革、困境群体帮扶、儿童福利等问题，民政部部长作出回应

3月9日，十四届全国人大三次会议举行记者会，民政部部长陆治原参加记者会，并就养老服务、儿童福利、残疾人服务、困难群众基本生活保障等相关问题回答中外记者提问。



3月9日，十四届全国人大三次会议在北京梅地亚中心新闻发布厅举行记者会

## “政府救助+慈善帮扶” 多渠道解决好困难群众难题

对于如何落实推进加强普惠性民生建设工作问题，陆治原表示，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设是促进全体人民共同富裕的重要要求，是社会主义制度优越性的集中体现。传统意义上，民政工作主要面向特殊困难群体，保障基本民生需求，属于兜底性、基础性民生建设，具有保基本、兜底线的特点。随着我国经济社会发展，就要顺应人民群众的需求变化，逐步扩大相关民生保障政策覆盖面，有序推进民政民生保障由兜底性、基础性向普惠性发展。概括讲就是要推进“四个转变”——

第一个转变，是保障对象从特定群体向更多需要帮助的群体转变。普惠性，首先强调的是保障对象的普遍性。举两个例子，比如儿童福利，随着我国经济社会发展和医疗健康水平的提升，孤儿、弃婴大幅减少，流动儿童、留守儿童权益保障成为社会关注的重点，这就需要推动儿童福利从孤弃儿童生活保障向所有需要帮助的困境儿童关爱服务延伸。再比如养老服务，我国人口发展呈现出老龄化、高龄化、少子化等特点，传统的家庭养老功能在弱化，越来越多老年人对社会养老服务提出需求，这就需要推动养老服务从过去“三无”老年人为主向全体老年人拓展。

第二个转变，是服务内容从物质保障为主，向物质救助、社会服务和精神关爱兼顾转变。随着社会的进步，困难群众基本生活得到保障的同时，精神关爱、社会融入和自我发展等方面的需求也不断增长，单一的物质帮扶已经不能够满足救助对象多样化的现实需要。对此，下一步将在以资金和物质救助为主的兜底保障基础上，探索发展服务类社会救助，开展困境儿童心理健康关爱服务，发展重度残疾人托养照护服务、精神障碍社区康复服务等等，以满足困难群众的需求。

第三个转变，是要素保障从主要依靠政府，向以政府为主导，积极发挥市场、社会等多方力量作用转变。比如社会救助，在加强政府投入的同时，还要积极引导公益慈善等社会力量参与，通过“政府救助+慈善帮扶”等方式，多渠道解决好困难群众的难题。比如养老工作，政府保障好“三无”老年人的养老，发展基本养老服务。同时，发挥市场配置资源作用，调动社会力量参与，大力发展养老事业和养老产业，增加多层次、多样化、高品质的养老服务供给。

第四个转变，是手段方式从传统服务方式向数智化、标准化方式转变。我们将在社会救助、养老服务、残疾人服务等领域，加快推进大数据、人工智能等新技术新产品的研发运用，深化民政领域“高效办成一件事”改革，推进更多事项线上办、掌上办，让民政服务更便捷、更可及、更规范。

## 构建县、乡、村三级服务网络 形成一刻钟养老服务圈

去年12月，中共中央、国务院印发《关于深化养老服务改革发展的意见》，对加快建设适合我国国情的养老服务体系、更好保障老有所养作出顶层设计，这次政府工作报告也提出了明确要求，民政部将会同有关部门认真抓好落实。对于深化养老服务改革发展的主要内容和措施，陆治原进行了介绍——

第一是加快健全城乡三级养老服务网络。我们将在已有养老服务设施基础上，推进在县(区)一级健全综合养老服务管理平台，在乡镇(街道)一级健全区域养老服务中心，在村(社区)健全必要的养老服务站点，构建县、乡、村三级服务网络，形成一刻钟养老服务圈，为广大老年人提供便捷的养老服务。

第二是贯通协调居家、社区、机构三类服务形态。以



老年人的需求为导向，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑，医养结合的养老服务供给格局。着力完善老年人床边、身边可感可及的养老服务政策措施，特别是要发挥社区、养老机构对居家养老的支持支撑作用，大力发展助餐、助医、助洁、助急等上门服务，让老年人享有更好的“家门口”养老服务。

第三是按照兜底、普惠、市场分类推进养老机构改革。发展兜底保障型、普惠支持型、完全市场型三类养老机构。其中，兜底保障型养老机构主要面向“三无”老年人和经济困难失能老年人，承担兜底养老功能。普惠支持型养老机构面向全体老年人，为多数老年人提供价格可承担、质量有保障、比较普惠的养老服务。完全市场型养老机构充分竞争、优质优价。这三类机构要明确定位、功能互补，满足老年人多样化的养老服务需求。

第四是构建政府、市场、社会三方协同机制。我们将发挥政府主导作用，强化政府对养老服务的规划引导、政策支持、组织保障、监督管理工作。发挥市场配置资源作用，支持各类市场主体积极发展养老产业，推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展，不断丰富养老服务发展的供给格局。强化社会互助共济功能，发挥社会参与作用，构建基层党组织领导，基层群众自治组织、社会组织、社会志愿者和社会工作者等广泛参与的社会养老服务。

第五是强调养老规划、财政支持、人才队伍建设、养老金融、养老科技，特别是信息化发展运用等五方面要素保障措施。

陆治原表示，深化养老服务改革发展，最终目的是让全体老年人享有基本养老服务，实现老有所养、老有所为、老有所乐，安享幸福晚年。民政部将充分发挥全国老龄办的职能作用，会同相关部门一年接着一年干，一件一件抓落实，切实把中央深化养老服务改革的各项举措落到实处。

## 强化常态化救助帮扶

### 加强对困境儿童等群体关爱服务

今年政府工作报告对困难群众基本生活保障、儿童关爱服务、残疾人服务等作出了明确部署。据陆治原介绍，民政部将从以下几方面采取有力举措，抓好落实——

在保障困难群众基本生活方面。一要强化常态化救助帮扶，在保障好低保对象、特困供养人员基本生活基础上，出台低收入人口认定办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定，健全分层分类的社会救助体系。二要按照中央统一要求，会同相关部门推进防止返贫帮扶

政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，守牢不发生规模性返贫的底线。三要扎实开展服务类社会救助试点，完善政策措施，探索形成“物质+服务”的救助模式。四要加强低收入人口动态监测，运用“大数据比对+铁脚板摸排”等方式，确保困难群众有困难及时发现、需要救助的及时得到救助帮扶。

在儿童福利方面。重点推进出台加强困境儿童福利保障的政策措施，健全更好适应我国儿童事业发展需要的儿童福利体系。一要完善各项保障政策，高质量做好孤儿和事实无人抚养儿童的养育保障。二要深化儿童福利机构改革，推进儿童福利机构“开门办院”，发挥资源优势，向社会上有需求的困境儿童提供委托照护、康复照料等服务。三要会同相关部门健全流动儿童和留守儿童关爱服务体系，让留守儿童不再孤单，让流动儿童平等享有基本公共服务。

在残疾人服务方面。一要完善和落实好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。二要研究制定加强重度残疾人托养照护服务的政策措施，支持发展残疾人社会化照护服务，推进减轻“老年父母+残疾子女”、“一户多残”等特殊家庭照护负担。三要推进发展精神障碍社区康复服务，不断提高康复服务水平。

陆治原表示，兜底民生政策措施，关系群众切身利益，关乎社会公平正义，必须强化监管，确保公平公正实施。民政部将加强社会救助、孤儿和事实无人抚养儿童保障、残疾人两项补贴等各类资金的监管，确保资金真正用到各类服务对象身上。

（来源：公益时报）

<http://www.gongyishibao.com/html/redian/2025/03/29776.html>

# 行业大事

## 全国两会上的ESG与企业公益之声

全国人大代表、全国工商联副主席、通威集团董事局主席刘汉元建议构建中国主导的供应链ESG审核标准体系：首先，可以由相关国家部委牵头，联合行业协会、科研机构、龙头企业与ESG领域专家学者，制定由中国主导的供应链ESG审核标准体系。其次，希望开展国内试点并持续优化完善。最后，希望推动中国供应链ESG审核标准体系国际化。鼓励中国企业在海外依此标准进行供应链ESG管理，引导国际通行的ESG标准制定，实现从“中国制造”到“中国标准”的跨越。

全国政协委员、中华慈善总会党委书记孙达在接受采访时指出：据《中国企业慈善发展报告》统计，近年来，企业慈善捐赠总额连续突破千亿元，占全国捐赠总额的60%左右。针对爱心企业要进一步实施税收优惠政策，拓展税收优惠范围；还要建立国家层面的慈善捐赠、慈善志愿服务记录和信用激励制度。

全国人大代表、厦门国家会计学院教授黄世忠提交《关于加快制定我国可持续发展报告鉴证准则的建议》，他指出：当前可持续信息披露质量不高，根源在于鉴证制度双重缺失，既无强制第三方验证要求，又缺乏本土化鉴证准则。部分中介机构以较低的价格出具鉴证报告，加剧了信息披露失真风险。黄世忠建议在财政部等九部委发布的可持续披露准则基础上，构建接轨国际、适配国情的鉴证准则，对大型企业设置实施2-3年过渡期后实施强制鉴证，并压实中介机构的鉴证责任。

## 探索长效化养老志愿服务！ 八部门发文促进普惠养老服务高质量发展

近日，国家发展改革委同民政部、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、农业农村部、国家卫生健康委、市场监管总局等部门联合印发《促进普惠养老服务高质量发展的若干措施》，针对当前普惠养老服务供需匹配度不高、机构运营机制不畅、存量资产转型利用不足等问题，提出六项举措，促进普惠养老服务高质量发展。

## 全国人大代表、“微光书苑”发起人李翠利： 鼓励新乡贤、社会组织等参与乡村文化建设

今年全国两会，基于自己的观察和调研，李翠利提交了《关于加强乡村文化建设的建议》。其中提到，党的二十大报告明确指出，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”文化振兴作为乡村振兴的铸魂工程，是乡村发展内生动力的重要源泉，对于引领乡村意识形态建设、推动乡村全面振兴具有重要意义。

李翠利认为，加强乡村文化人才建设、提升乡村文化建设成效在政府考核中的比重，是推动乡村文化振兴、实现乡村全面振兴的重要举措。“建议各级政府和相关部门高度重视，采取有效措施，切实推动乡村文化建设取得新的更大成就。”

## 第二十二届（2025）中国慈善榜捐赠数据 征集启动

“中国慈善榜”由《公益时报》社于2004年创立，是我国第一张记录大额捐赠数据的榜单。过去21年间，“中国慈善榜”记录了3579位慈善家、13180家企业的大额捐赠，收录捐赠总金额超3473亿元，被誉为“中国财富人士的爱心清单”。基于“中国慈善榜”，我们见证、记录并推动了慈善家及企业这21年来在捐赠方面的发展与创新历程。

第二十二届(2025)中国慈善榜将推出慈善家、企业、基金会等榜单，并征集发布年度慈善项目。为使数据更具广泛性、代表性、信息更加透明，“中国慈善榜”现正式向社会开启数据征集工作，个人、企业、基金会、研究机构等均可通过自荐或推荐进行申报。

征集的内容包括：个人及企业2024年度慈善捐赠数据；基金会2024年度捐赠收入和支出数据；企业、基金会等2024年度实施的慈善项目数据。

征集截止时间：2025年4月10日

中国慈善榜咨询：[13401031980](tel:13401031980)

捐赠数据申报咨询：[13581511585](tel:13581511585)

捐赠数据申报邮箱：[csb@gongyishibao.com](mailto:csb@gongyishibao.com)

申报表（点击链接下载）：

<https://mp.weixin.qq.com/s/1Lg57mAHXwgBVPY12FxIdA>



## 机构简讯

在3月3日由杭州生态文化协会以及绿色和平联合主办的“气候变化专家对话——联合国IPCC前瞻分析”研讨会上，ESG评级中心与中国国际民间组织合作促进会（以下简称中国民促会）副理事长兼秘书长王香奕女士进行了对话。王香奕女士分析了中国企业出海过程中遇到的可持续发展方面的挑战，并从非政府组织的角度提出了应对策略。

在她看来，尽管个别国家官方对于可持续发展的态度摇摆不定，但民间支持可持续发展的力量依然强大。在可持续发展领域，民间机构的合作以提升全人类的福祉为共同愿景，超越了狭隘的国界限制，为应对全球性危机提供了有力支持。



中国国际民间组织合作促进会副理事长兼秘书长  
王香奕女士与新浪财经ESG评级中心

3月10日至15日，中国民促会派员赴瑞士日内瓦，参与第58届联合国人权理事会及系列国际交流活动。此外，中国民促会还支持了三位陕西的社会组织代表参与此次交流活动，这不仅是对国际人权事务的深度参与，更是中国民促会支持国内社会组织走向国际舞台、提升国际交流能力的重要实践。

交流活动期间，中国民促会积极链接国际资源，支持国内社会组织代表参与国际交流活动。期间，代表们拜访了国际红十字委员会日内瓦总部，与相关负责人就人道主义援助的包容性、人道救援中的性别视角等问题进行了深入交流。

3月14日，中国民促会与中促会等机构在场外联合举办了“非政府组织可持续发展对话沙龙及图片展”，同国际组织、各国非政府组织、专家学者深入交流民间力量助力联合国可持续发展目标（SDGs）背后的动人故事。共同探讨如何在可持续发展目标的框架下推动全球民间力量的协同合作。

## “发挥平台优势，链接多方资源，中国民促会在行动”

3月11日，由中国民促会、苏州工业园区绿色江南公众环境关注中心、陕西妇女儿童发展基金会共同主办，合肥市善水环境保护发展中心合作开展的“推进政社协同共筑气候韧性”研讨会在安徽省合肥市成功举办。本次研讨会来自政府部门、社会组织、高校学者及专家等50余人参加。



“推进政社协同 共筑气候韧性”研讨会

中国民促会与北京大学碳中和研究院气候未来全球创新实验室（C Force Lab）于3月5日下午在北京大学碳中和研究院联合主办“气候与性别协同治理策略研讨会”，邀请来自相关智库、研究机构及社会组织的代表齐聚一堂，在轻松愉悦的环境下充分交流推动气候与性别协同治理的可行策略和路径。



沙龙及图片展参会者合影



第58届人权理事会边会现场



## 会员风采

## 新疆红石慈善基金会 XinJiang Hong Shi Foundation

新疆红石慈善基金会于2009年8月在新疆维吾尔自治区民政厅注册成立。2018年取得《慈善组织公开募捐资格证书》《慈善组织基金会法人登记证书》，2019年取得非营利组织免税资格，2021年取得社会组织公益性捐赠税前扣除资格，2022年荣获中国社会组织等级评估5A 级荣誉，2024年启动慈善信托业务。

15年来，新疆红石慈善基金会不忘初心、牢记使命，始终秉承“传承慈善文化 促进社会文明”的宗旨，以“人人向善，美好生活”为愿景，推进新时代公益慈善事业发展，着力于素质教育、乡村振兴、医疗健康、社会治理、民族文化保护等领域。截至目前，新疆红石慈善基金会已累计筹集善款约2.14亿元，受助人数达200万人次。帮助近3万名乡村孩子重拾梦想，万余困难家庭得到保障，近200名青年创业者获得创业基金，百余个公益团队得到专业系统学习。



### 项目展示：重获心生希望项目

新疆红石慈善基金会“重获心生希望”项目，旨在关注和帮助儿童先天性心脏病、成人各类复杂性心脏病。主要内容为帮助大病患者筹集治疗费用，减轻因家庭成员大病所带给家人沉重的生活压力及心理负担。

新疆心脑血管病医院、自治区维吾尔医医院（自治区第二人民医院）是“重获心生希望”项目合作定点医院。该项目以“医保报销+基金资助”的方式，搭建起“筛查+转诊+救助”儿童先天性心脏病救治绿色通道。只要符合手术指征、需要进行手术治疗，且家长同意治疗的孩子，可接受全免费手术。目前，该项目救助过的心脏病患者年龄最小的2岁。对60余名先天性心脏病患儿术后回访显示，孩子们术后恢复良好。

项目实施以来，我们通过多种渠道寻找需要救助的儿童患者。对于符合条件的患者均进行手术费的资助。截至2024年底该项目已救助患者612名，拨付善款582万元，在今后该项目将继续高质量发展，救助更多的心脏病患者。

该项目运作以来，得到社会的广泛认可与关注，先后在“人民日报”、“新疆日报”纸媒版面、“石榴云”“学习强国”等官媒发布项目信息。



## 项目展示：我的身体我做主

家庭和学校是孩子所接触的最早的两个教育场所。如今大多数家庭对性保持避而不谈或不知如何谈。大多数学校也缺少正规系统的性教育，从而导致很多孩子在成长过程中这方面的科学知识少之又少，不正确的认识反而占据了主导地位。性教育的缺失在一定程度上也会使孩子缺少对自己的保护。

性教育不是一门可以无师自通的学科。相反，性教育和其他学科一样需要系统的学习。

新疆红石慈善基金会邀请大家一起，助力儿童和青少年的优质性教育。

新疆红石慈善基金计划将在新疆地区推动当地学校性教育，通过为各地一线教师开展性教育能力建设、课程实施、社群服务、线下督导以及教学资料等一系列支持，使其具有面向当地学生开展性教育的能力，提高各地学生接收到优质性教育课程的机会。预计将有10000名儿童受益。





## 《中国社会组织COP29回顾与展望》报告在京发布，助力全球气候治理

2025年1月26日，大道应对气候变化促进中心(C Team)与环境资助者网络(CEGA)在京联合发布《中国社会组织参加COP29回顾与展望》报告。该报告全面梳理了中国社会组织在联合国气候变化框架公约第二十九届缔约方大会(COP29)上的参与情况，并对未来气候行动及COP30进行了展望，旨在为全球气候治理提供中国民间视角与智慧。



COP29于2024年11月在阿塞拜疆巴库举行，中国政府派出近千人的官方代表团参会。与此同时，具有观察员身份的中国社会组织也派出数百位代表，积极分享中国民间的气候故事和实践经验。报告聚焦于这些社会组织在COP29期间的多样化参与，涵盖跟踪谈判进程、举办活动推动议题、参会交流传播资讯等多种方式，并通过具体案例展示了社会组织在国际气候治理中的独特价值和积极贡献。

报告指出，中国社会组织在COP29上的参与呈现出多元化的特点。一方面，中国角作为展示中国气候行动的重要窗口，举办了约50场边会活动，其中近一半由社会组织参与组织，议题涵盖青年、女性、低碳技术等多个领域。另一方面，部分智库类机构通过编译每日简讯、撰写观察报告等形式，跟踪并推进谈判进程，为政策制定提供参考；众多行动类NGO或枢纽组织则通过举办或参与边会、新闻发布会、展览等活动，积极推动特定议题的发展，例如南南合作、煤炭转型、可再生能源目标等。此外，还有大量社会组织以观察、交流、学习为目的参会，积极进行自媒体传播，将参会体验和收获分享给国内公众，提升了国内各界对气候变化议题的关注度。

报告还强调了中国社会组织在COP29上发出的重要声音。众多专家学者、政策倡导者和实务工作者在不同场合分享了他们的洞察和见解，呼吁进一步赋能社会组织，发挥其在气候治理中的创新性和包容性作用。

展望未来，报告对中国社会组织参与COP30及2025年气候行动提出了期望。2025年是《巴黎协定》达成十周年，将在巴西贝伦举办的COP30备受瞩目。COP30肩负着评估新的国家自主贡献目标、落实气候资金目标、明确全球适应目标指标等重要使命。然而，美国特朗普再次签署退出《巴黎协定》的行政令，给会议增添了不确定性。尽管如此，各方仍对COP30的成功举办寄予厚望。报告期待更多气候组织能够提升跟踪气候谈判进程的能力，形成智库力量。

针对中国社会组织的能力建设需求，报告建议政府部门加强气候政策的宣讲，支持社会组织气候项目和民间国际合作交流，国内外资源方重视相关人才培养。展望2025年，报告期望各类社会组织在企业监督、公众动员、社区韧性建设等方面发挥更大作用，在COP30上展现更多创新与多元力量。

大道应对气候变化促进中心主任杨培丹表示：“通过这份报告，我们希望进一步促进多方共识的形成，推动重要气候议题在COP30上取得突破，缓解气候目标达成面临的巨大压力。同时，我们也期待为中国社会组织参与国际气候治理创造更有利的条件，分享中国民间气候行动的实践经验，为全球气候治理贡献更多智慧与力量。”

环境资助者网络执行主任张瑞英也表示：“CEGA一直致力于支持中国社会组织在气候领域的能力建设和参与国际气候治理。我们希望通过这份报告，为相关社会组织、政府部门、研究机构、媒体、企业和咨询机构等提供有益的参考，帮助各方更好地了解中国社会组织在COP29上的参与和贡献，共同推动中国社会组织在气候行动中的深度参与，促进国际NGO与国内组织共同应对气候新挑战。”

《中国社会组织参加COP29回顾与展望》报告由大道应对气候变化促进中心和环境资助者网络联合撰写，得到了众多中国社会组织的支持和参与。报告的发布，不仅为中国社会组织参与国际气候治理提供了重要的经验总结和行动指南，也为推动全球气候治理进程贡献了中国民间力量的智慧和力量。

(来源：公益时报)

<http://www.gongyishibao.com/html/yanjiubaogao/2025/01/29576.html>