

# 国际民间组织 合作论坛 (中文版)



CHINA ASSOCIATION  
FOR NGO COOPERATION



中国国际民间组织合作促进会主办

北京地区非出版单位印刷内部资料准印证京内资准字 1999-L0724

2023年第2期 总第162期

网址: [www.cango.org](http://www.cango.org)

时事政策

2023年 第二期 总第162期 第一页

## 组建中央社会工作部，有何深意？

日前，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，提出要组建中央社会工作部，引起广泛关注。简单的行政化已经成为过去，跨部门、跨行业、跨领域的事情越来越多。新成立的中央社会工作部，作为党中央的职能部门，是适应我国现阶段社会发展趋势的应时之举，核心是加强党在社会领域的引领，重塑党和社会的关系。中央社会工作部成立以后，其主要的工作关注点是什么？一起来看！

### 1、历史逻辑与时代背景

随着改革开放的日益深化及市场经济的发展，社会结构发生了剧烈的变化。在农村，人民公社逐渐解体；在城市，传统的单位制制度被打破。在新的时代背景下，各种新经济组织、新社会组织中党的基层组织“离散化”与“悬浮化”现象凸显，中国社会呈现出日益碎片化的状态，这不利于新时期政治秩序的建构与社会的和谐稳定。

面对中国社会结构的深刻转型，中国共产党需要遵循现代社会发展的逻辑和现代化建设的内在需求，在与外部新型环境的复杂互动中作出深层次的结构性调整，构建一种与新型社会形态相契合的社会治理新格局。

### 2、新组建的中央社会工作部将如何重塑社会治理格局？

新组建的中央社会工作部，充分吸收整体性治理

的理念，重塑社会治理格局。整体性治理理论强调以公民需求为治理导向，对治理层级、治理功能和公私部门之间的关系进行有机协调，促进政府部门从分散走向整体，从破碎走向整合，着力于通过政府组织体系的多层面、多维度的协作和整合使政府走向一个无缝隙的、以合作为核心的整体政府模式，从而修正“碎片化”治理的弊端。整体性治理的核心理念即整合性和协同性。

所谓整合性指的是通过建立跨组织的、跨部门的治理结构，实现运作行动一致，从而克服政府组织内部的部门主义和各自为政。

具体到社会治理领域和此次中央社会工作部的组建，整合性观念包括两层含义：第一层是职责的集中，即将相近或者类似的社会工作职责从中央机构及国务院相关组成部门集中到中央社会工作部。第二层是机构的整合，即随着社会工作的相关职责集中到中央社会工作部，原先民政部等机构负责相关职责的部门将被撤销或者合并。通过职能结构的调整实现对公权力的重新优化组合，完成权力与责任的重构。

整体性治理的协同理念指的是特定主体协调两个以上主体或者两种以上资源，共同完成某一目标的过程或能力。

具体到此次社会工作机构的改革，主要体现在两个方面。一是协调从中央到地方的社会工作主体及资

源。二是协调各种非政府组织，包括行业协会、商会、非公有制企业、新经济组织等。

### 3、中央社会工作部的工作关注点

第一，党建引领基层政权建设和基层治理。有研究指出，当前我国基层社会与国家治理体系之间存在某种“隐性断裂”的风险，而要排除这一风险，就需要强化党对基层的全面领导，夯实基层政权执行政策、服务基层的权责和能力。首先，应当加强公共体制，通过党建引领持续加强基层政权建设，提高其管理和治理社会的能力。基层政权是最低一级行政区域内的国家政权，是国家政权的“神经末梢”，是国家治理现代化的基础和力量之源。二是通过联系群众、治理公共事务来服务基层。党建引领基层政权建设就是要推动党的基层组织体系和基层治理体系的有机融合，确保党的基层组织在基层治理的重要事项、重大问题上发挥政治引领的作用。其次，要适应市场经济多元化、社会多元化与价值多元化的发展态势，持续强化党对各种经济体和社会治理主体的全面领导。长期以来，党建工作的重要性突出存在于公有制企业，而在大量的非公有制企业中党建工作则相对不足。非公经济是我国现阶段除了公有制经济形式以外的所有经济结构形式，是社会主义市场经济的重要组成部分，在我国的经济发展中具有重要地位。

第二，吸纳协调社情民意，建设“回应型”政府。一方面，政府通过回应将民众的合理诉求吸纳并转化为公共政策，想方设法为民众解决现实问题，赢得民众对政府的认同与信任；另一方面，政府通过回应实现与公民的信息双向沟通及良性互动，展现政府的积极姿态，为政府与社会的协同治理奠定基础。此外，中央社会工作部还将承担主动收集人民建议的职能。这意味着从被动应对向主动作为的工作方式的转变。通过对人民建议和意见的征集，实现对社会问题的感知和社会矛盾的处理前置，能够有效预防社会风险的发生。同时，结合基层政权、非公经济、新社会

组织的党建工作，也有利于从不同层面与维度去了解群众的诉求，解决好群众反映的问题，使信访工作和联系群众的工作走上更加规范健康的发展轨道。

4、如何进一步优化中央社会工作部的运行机制？

新成立的中央社会工作部作为党中央的职能部门，核心是加强党在社会领域的引领，重塑党和社会的关系。中央社会工作部组建之后，要着力推动机构职责体系的优化。一要协调好党政之间的关系，处理好党政之间的职责分工，即党负责战略、方针、政策的制定和资源的统筹，政府相关部门主要承担政策的执行。二要参照大部制改革机构合并的相关经验，注意理顺新组建机构内部的职责分工，增强内部的相互沟通和协作，推动机构改革从“物理整合”到“化学融合”的实现。三要科学合理地设计省、市、县不同层级社会工作部的工作目标，实现职能的合理分解与整合。

此外，还要进一步发挥非政府组织作为社会治理主体的作用，进一步推动行业协会商会深化改革和转型发展；有目的地培育基层自治力量，通过中央社会工作部来指导社会工作队伍建设和人才培养，更好地发挥社会自治功能，畅通基层群众参与社会治理的各种渠道，形成党领导下的政府与社会主体协同推进的社会治理格局。中央社会工作部的组建，是适应我国现阶段社会发展趋势的应时之举，随着从中央到地方相关职能机构设置的不断完备，我国社会工作也将更加适应新时代发展需求，更好地回应人民群众多层次、差异化和个性化的新需求。新期待中，中央社会工作部将不断提升我国社会工作水平，以社会治理现代化助推中华民族伟大复兴。

本文摘自《人民论坛》杂志

作者：蒋敏娟（中国社会科学院大学政府管理学院教授、公共政策研究中心副主任，北京大学国家治理研究院研究员）

## 汇慈善合力 与时代共振

### 四川等24省(市、区)共同发起推动慈善事业协同发展倡议

为推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实，弘扬伟大抗震救灾精神，加强慈善交流互鉴、协同互动，在“5·12”汶川特大地震15周年之际，在中华慈善总会的大力支持下，四川省慈善联合总会联合23个省(区、市)慈善会(基金会)共同发起推动慈善事业协同发展倡议，拉紧合作纽带，携手续写慈善事业高质量发展新篇章。



发起倡议的单位包括北京市慈善协会、河北省慈善总会、山西省慈善总会、辽宁省慈善总会、吉林省慈善总会、黑龙江省慈善总会、上海市慈善基金会、江苏省慈善总会、浙江省慈善联合总会、安徽省慈善总会、福建省慈善总会、江西省慈善总会、山东省慈善总会、河南省慈善联合总会、湖北省慈善总会、湖南省慈善总会、广东省慈善总会、广西慈善总会、重庆市慈善总会、四川省慈善联合总会、贵州省慈善总会、云南省慈善总会、陕西省慈善协会、青海省慈善总会，共24家省级慈善组织。



倡议秉持“平等协商、守正创新、交流互鉴、合作共赢”的原则，呼吁各慈善组织，携手并肩、勇毅前行，用慈善行动助力中国式现代化。一要坚持党的领导，始终以人民为中心。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。二要加强联动协作，提升应急慈善效能。建立健全慈善组织应急协调机制，构建慈善应急服务网络，不断增强慈善应对突发事件的能力和韧性。三要瞄准重点领域，积极发展常态慈善。围绕“国之大者”，聚焦共同富裕、乡村振兴、生态环保、科技创新、文化繁荣等，加强项目设计、汇聚慈善资源。四要注重创新引领，增强慈善发展活力。

探索“慈善+”和“+慈善”模式，推动慈善与社工、文艺、体育、金融等深度结合，促进慈善在更多时段和场景发挥功效。五要优化参与方式，推动形成人人慈善。加强与企业、企业家和高收入群体的合作互动，积极发展互联网慈善和社区慈善，推动捐时间、捐技术、捐知识、捐服务。六要弘扬慈善文化，营造良好社会氛围。培育发展特色慈善文化，充分利用新媒体技术，传播慈善理念、加强慈善教育、塑造慈善品牌。七要开展区域合作，汇聚慈善发展合力。持续推动多层次东中西部慈善协作，搭建区域合作平台，加强项目、活动、宣传联动。八要注重行业自律，维护慈善良好形象。严格落实慈善领域法律法规，推动慈善组织健全现代治理结构、完善自治制度，加强“募、捐、用、管”环节的内控管理和信息公开。

本文摘自《公益慈善报》

记者：孙静



## 积极参与国内外交流，中国民促会在行动

### 机构4月新闻

•4月3日，Forus邀请中国民促会参与其执行为期三年的“在国家、区域及全球层面实现2030年议程，建设一个更有影响力、更协调的民间社会项目”终期评估线上访谈，中国民促会代表许潇潇、朱肖怡、吕斐参与此访谈。访谈中，许潇潇表示，中国民促会作为Forus在中国的唯一会员，希望能够与Forus一起合作深度开展区域性及国际交流，充分发挥平台型机构的作用，共同推动2030可持续发展议程的落地。

•4月4日，中国民促会受邀参加经济合作与发展组织（OECD）举办的“《慈善促进发展和性别平等报告》发布会”，并作为平台机构代表分享工作经验。该报告以2016至2019年为区间，梳理了境内和境外机构对中国公益慈善领域的捐赠情况和关注领域。

•4月13日，中国民促会受邀参加“《职场性骚扰防治完全指南》评审会”。该指南由上海复恩社会组织研究与法律服务中心开发，通过研究国内外相关概念、法规、个案处理办法和合规工具，助力社会组织内部搭建团队合规体系，推动安全职场的持续建设。

### 机构5月新闻

•5月8日，中国民促会作为中国的社会组织参加第九次《消除对妇女一切形式歧视公约》履约报告审议。中国民促会于会前提交书面报告，并作为联合发言机构线上参加委员会非正式公开会议，由中国妇女研究所所长杜洁线下于联合国日内瓦总部发言，发言主题为：Legal remedy, non-discrimination and promotion of women's rights in China。

•5月11日，中国民促会线上参与了非政府组织午餐会会议并由中国代表团代表回答委员会委员提出的问题。中国代表团本着实事求是的态度逐一认真答复委员会专家所提的问题，全面介绍了中国政府履约工作，并通过详实数据和具体案例等，讲述中国和中国妇女故事。通过参与本次履约报告审议，中国民促会将持续开展妇女领域的交流与合作，共同促进中国妇女事业发展。

•5月24日，中国民促会副理事长兼秘书长王香奕受邀参加联合国儿童基金会驻华办事处与生态环境部宣传教育中心共同召开气候智慧学校建设项目经验交流暨专家咨询会。她在会议中分享了中国民促会过去10年通过中国气候变化教育项目所采取的推进策略，获得的项目成果以及所积累的宝贵经验和成功案例。

•5月29日中国民促会受邀参加中国社会组织促进会召开的“行业协会负责人交流调研会”，与14家全国性行业协会交流新形势下社会组织工作面临的新情况、新问题，探讨社会组织事业发展的新思路、新方法，为登记管理机关建言献策。民政部社会组织管理局社会组织管理一处负责同志参会。

### 中国民促会会议室出租

安定门东大街28号雍和大厦C座602

咨询电话：64097888

欢迎致电咨询

可搭建电子屏/电视

格局自由变换组合

无线/有线网络

交通便利

设备齐全



## 加强民间组织沟通，促进会员单位交流

为推动机构战略的落地，促进机构在筹资、会员发展与服务、国际交流与合作等方面的创新和发展。近期，我会派员赴四川省、湖北省拜访会员单位，进行交流与调研。

中国民促会走访了**成都市锦江区爱有戏社区文化发展中心（简称爱有戏）**，爱有戏理事长杨海平、主任刘飞和副主任杜灿灿参加了座谈交流。首先，中国民促会薛明介绍了机构近三年来发生的大事、机构战略转型的整体规划、提升会员服务的构想以及调研拜访的目的。随后，刘飞主任介绍了爱有戏的现状和业务活动板块。爱有戏经多年来实践探索，形成了社区发展、家庭综合支持、公共服务、支持性业务四大业务板块协调发展的格局，并内设“艺术与社会创新实验室”和“社区发展实践研究院”。中国民促会感谢爱有戏作为老会员积极配合和参与两大战略落地和提升会员服务所开展各种活动；双方表示，期待未来中国民促会能够牵头组织会员就志愿者服务领域开展相关活动并制定志愿服务标准以及组织会员服务于国家战略开展交流和考察活动。座谈结束后，中国民促会派员考察了爱有戏社区服务中心项目点。



中国民促会还走访了**四川海惠助贫服务中心（简称海惠）**，副理事长兼中心主任陈太勇、综合部主任李捷、资源开发部主任康昱曦、行政人事部主任肖立参加了座谈。薛明介绍了中国民促会战略规划和近期重点工作，将以系统性提升会员服务为要点，围绕人力资源、项目、筹资和品牌宣传四大板块，重点推进“国际化枢纽”和“走出去平台”战略，希望未来和海惠实现更深度、多元的合作。

陈太勇主任从精准扶贫和乡村振兴阶段海惠的工

作及项目进行了介绍，重点分享了海惠在乡村共渔模式下的乡村产业发展、人才培育、合作社及村集体经济发展等方面做的实践及经验梳理。同时，分享了海惠未来几年的战略规划方向。中国民促会感谢海惠积极配合和参与提升会员服务各种活动；双方表示期待通过国际和国内区域交流形式，加强会员单位间的交流与沟通，提升会员服务和探寻双方在“一带一路”、乡村振兴、企业社会责任、联合国气候大会等方向的深度合作。



之后，中国民促会派员走访了**四川原点公益慈善中心（简称“原点公益”）**，原点公益主任刘剑峰介绍了原点公益缘起、发展历程、主要活动和未来规划，并表示希望借助中国民促会平台宣传和对接项目；薛明则表示未来将通过国内外区域交流形式，加强会员单位间的交流与沟通，提升会员服务；积极探寻双方在“一带一路”和乡村振兴等方向的深度合作。



随后，中国民促会派员赴湖北省拜访会员单位，首先，参加由**襄阳市环境保护协会（简称：襄阳环保协会）**组织生物多样性宣传周活动，考察了襄阳环保协会一直推动保护的汉江上游、下游和分支入口等处开展工作成效和环境现状并与工作人员进行了座谈，协会创始人运建立、副会长王红斌、秘书长杨可、陈自华和邓伟等参加了座谈。首先，运老师感谢中国民



促会多年来给予的支持和帮助，协会的发展离不开民促会社会组织能力建设项目的支持。随后，介绍了襄阳环保协会创建、发展和为了保护汉江母亲河所做的努力和取得的成果。运老师表示，希望中国国民促会明确各部门职责，搭建好平台，发挥好枢纽作用，带动会员单位共同发展；期待未来中国民促会在气候变化和环境保护方面的合作。



中国民促会走访了会员单位**武汉楚馨社会工作服务中心**（以下简称：**楚馨社工**），楚馨社工副总干事秦福应和督导主任王力芹参加了座谈交流。薛明介绍了中国民促会此次走访的主要目的以及提升会员服务基本构想和基本思路。王力芹介绍了楚馨社工基本情况，分享了推动五社联动工作成效以及遇到的发展瓶颈。楚馨社工希望利用中国民促会平台优势，组织议题类交流会或论坛以及区域性考察与交流，拓宽会员单位工作人员视野；组织社会工作相关领域的技能提升培训，赋能并带动其他人员；楚馨社工在众筹方面进行尝试，同意并支持中国民促会利用自身平台，策划共同筹资，带动会员共同发展。



中国民促会还走访了**湖北省青年企业家联合会**（以下简称：**青企会**），青企会的理事钟宸昱和栾诚参加了座谈交流。首先，薛明介绍了中国民促会近三年发生重大事项、新战略规划框架和落地、战略转型基本思路。钟宸昱和栾诚理事分别介绍了青企会机

构的组织框架、会员性质、运营思路、品牌活动建设以及未来的发展思路。双方共同表示希望发挥各自优势，依托武汉，探索搭建青年企业家或大学生国内参访和交流试点项目；青企会期待在湖北开展的平台型会议，充分利用中国民促会的国际优势，对接专家资源，提升会议的专业性。



随后，中国民促会走访了**武汉太阳之家互助中心**（简称：**太阳之家**）。在省残联组联江传铭处长、市残联社会服务中心主任鲁力、武汉市汉阳区残联理事长张风和太阳之家理事长周立峰等陪同下考察了，依托于汉阳区残联，太阳之家运营的湖北省残疾人轮椅舞蹈培训基地和活动中心。张风介绍了区残联在搭建轮椅舞蹈培训基地和活动中心规划和构想，周立峰介绍了太阳之家开展的活动以及“融合理念”的推广。双方表示期待利用中国民促会平台优势，赋能会员，提升会员单位专业化运行和可持续发展。



团队经过此次实地拜访，并与会员单位深入交流沟通后，增进了对会员单位所涉领域及相关项目落地地区的了解。这使得中国民促会能够更加知晓会员单位的优势与需求，助力中国民促会在未来向会员单位提供更立体，更明确，更全面的会员服务。后续，中国民促会还将继续拜访其他地区的会员单位，持续增进对会员单位的了解，加强沟通与联系，提升会员服务质量。

## 为气候行动鼓与呼——《中国气候传播案例集萃》



由中国气候传播项目中心主任、广西大学特聘君武荣誉教授、中国人民大学新闻与社会发展研究中心原主任郑保卫教授主编的《为气候行动鼓与呼——中国气候传播案例集萃》一书，近期已由中国社会科学出版社。此书是郑保卫教授主持的广西大学国家社科基金重点项目《生态文明建设和绿色发展理念背景下我国气候传播的战略定位与行动策略》（19AXW006）的研究成果之一。徐红、苏武江、覃哲为该书副主编。

此书按照“5+1”气候传播行为主体行动框架，收集整理了近些年来我国政府、媒体、企业、社会组织、公众和智库的一些机构和个人，在践行生态文明和低碳发展理念，参与气候治理，开展气候传播方面的典型案例共76个，其中中国气候传播项目中心及重要人物案例7个，政府案例11个，媒体案例9个，企业案例15个，社会组织案例14个，公众个人案例13个、智库案例7个。

通过这些案例，全面反映了我国政府、媒体、社会组织、企业、公众、智库等单位和个人为气候行动鼓与呼的责任与担当、探索与创新，也可以看到我国气候传播如何从无到有、从小到大、从政府单一传播主体发展为多元传播主体的巨大变化。书中鲜活的案例展现了我国负责任大国的国际形象，再现了发生在中国的绿色低碳发展精彩故事，提供了开展气候传播的深度启示。

徜徉在70多个案例之中，可以强烈地感受到，我国气候传播从最初的一个窄小领域，经过十多年的发展壮大，如今已经渐成“气候”！更可以感受到，作为世界上最大的发展中国家，我国努力克服自身经济、社会等方面困难，大力实施一系列应对气候变化战略、措施和行动，积极参与全球气候治理、应对气候变化所取得的明显成效，和所做出的重要贡献。

### 主编介绍



郑保卫，中国气候传播项目中心主任、广西大学气候与健康传播研究中心名誉主任，广西大学国家社科基金重点项目《生态文明建设和绿色发展理念下我国气候传播的战略定位与行动策略》首席专家、广西大学新闻与传播学院原院长、中国人民大学新闻与社会发展研究中心原主任，教育部社会科学委员会委员兼新闻传播学科召集人，享受国务院政府特殊津贴专家。2010年4月创建中国气候传播项目中心。十多年来，他带领团队成员致力于气候变化和气候传播理论研究和行动推广，竭力为全球气候行动鼓与呼，努力推进气候传播在中国，乃至全世界形成“大气候”，在国内外产生积极影响，被称为“中国气候传播的擎旗者”。

## 《蓝星使者生物多样性系列丛书》



生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础。保护生物多样性有助于维护地球家园，促进人类可持续发展。“蓝星使者生物多样性系列丛书”第一季共四册：《豹在雪山之巅》《自然界的灵之长》《守护自然飞羽》《呵护水精灵》，讲述了中国基层组织及研究者研究和保护生物多样性的故事。

丛书图文并茂，“认识新朋友”“延伸阅读”板块为读者提供了更丰富的物种信息及更多知识，使人们可以近距离了解雪豹、藏狐、金丝猴、绿孔雀、长江江豚、高原鼠兔、乌雕等动物的生活习性，了解其现状和在生态系统中的作用，了解它们对于人类的重要性及其与自然的关系。

丛书呼吁更多人一起展望这些“蓝色使者”的美好未来，呼吁更多人加入生物多样性保护的行列中，一起感受生命的意义，更好地与自然和谐共处，共建地球生命共同体，共建美好家园。

1. 以旗舰物种为重点，讲述野生动植物的生存故事及人类与它们的互动故事
2. 精选25家社会组织、43位动物保护工作者参与生物多样性保护的亲身经历
3. 图文并茂地呈现200余个动植物物种的生存状态，兼具知识性与艺术性
4. 唤起公众保护生物多样性意识，促使人与自然和谐共生

### 主编单位介绍

生态环境部宣传教育中心（原环境保护部宣传教育中心）成立于1996年，是生态环境部直属事业单位，承担生态环境保护宣传教育技术支持工作以及生态环境部党校日常管理及培训工作。构建包括环保社会组织在内的生态环保公众参与和交流互动平台，开展生态环境公共关系与战略传播研究，承担生态环境社会风险舆情收集、研判、报送和应对技术支持工作以及政务新媒体编辑运行工作。

### 副主编单位介绍

北京环保娃娃公益发展中心（原“妇女环境小组”）是北京民政局正式注册的社会组织。自1999年成立以来，持续发起创办“环保从童年开始”“儿童公益社会”等大型公益项目，通过组织“环保小使者”等活动促进国际交流，为超过100万名妇女儿童打造了参与环保的社会活动的平台，多次荣获环保领域最高奖项，获得较高社会评价并具有一定国内影响力。