



国际民间组织合作论坛

中文版

中国国际民间组织合作促进会 主办
China Association for NGO Cooperation

内部资料
免费交流



中国民促会
官方微信公众平台

2015年 第5期 总第130期 10月17日
主 编：黄浩明 责任编辑：王玲 封雄

北京地区非出版单位印刷内部资料准证京内资准字1999-L0724

推动社会组织创新促进经济社会发展

中国国际民间组织合作促进会副理事长兼秘书长 研究员 黄浩明

编者按 社会组织是政府和企业之外的一个重要的经济力量。社会组织既是实施政府职能的重要组织力量，又是建立社会主义市场经济体制必备的支撑体系之一。本刊摘要发表黄秘书长2015年10月16日在天津的讲话，旨在提示大家：在研究国家、市场和社会三者关系中，人们往往过分地强调政府、企业和社会组织各自的作用，而忽略了三大部门之间互动、组合和相互补充、支持和互相监督功能。

一、社会组织在促进经济社会发展过程中的地位现状分析

根据民政部的业务统计显示，截至2014年底，全国共有社会组织60.6万个，比上年增长10.8%；吸纳社会各类人员就业682.3万人，比上年增长7.2%；形成固定资产1560.6亿元；社会组织增加值为638.6亿元，比上年增长11.8%，占第三产业增加值比重为0.21%；接收各类社会捐赠524.9亿元。社会组织在为社会各成员提供服务、反映诉求、规范行为等方面起着重要的积极的作用，在创新社会组织治理体制，推动社会组织的健康发展有了重要的实践，一批批新型的社会组织在经济和社会的可持续发展中取得了重要成果，主要体现在五个方面。

第一、创新合作伙伴模式，为稳健的市场经济提供专业的服务。社会组织在连接政府与企业，在行业自律与企业规范发展、活跃市场经济主体起到桥梁的作用，特别是7万个行业协会商会和29.2万个民办非企业单位，在教育、医疗、养老、文化、社会救助、社会工作、公益慈善等方面，为人民群众提供了大量多样化、专业化服务，成为政府基本公共服务的有益补充。

第二、创新有效工作方法，为社会成员保障其合法的利益发挥作用。在经济政治文化社会以及生态体制文明建设等各个领域增强社会自治功能，通过组织化的载体发挥人民主体作用，加快各方面建设的步伐，为维护社会稳定和保障社会各成员的权益起着积极的作用。

第三、创新内部治理机制，为社会组织自我发展提供有益的支持。社会组织在政府指导、依法活动的基础上，理顺组织内部治理结构建设、增强组织行为自律，进一步提高社会组织的能力、扩大了社会影响和发挥着社会自治的主体作用。

第四、创新组织管理运营，为社会成员提供就业的岗位，缓解社会就业压力，形成我国就业途径方面的新

渠道。从2013至2014年民政部的统计数据表明，2014年比2013年新增就业岗位45.7万个，占全国新增就业岗位1322万个的3.46%。从国际上看，根据萨拉蒙教授领导的团队收集了36个国家公民社会部门的规模具体数据（约1995~2000年），公民社会部门总支出达到了1.3万亿美元，占这些国家国内生产总值（GDP）相加之和的5.4%，拥有4550万相当全职从业人员的就业规模，这里包括2530万全职雇员，2020万相当全职志愿者。这意味着公民社会部门从业人员平均是经济活跃人口的4.51%，或者说平均起来每20个经济活跃人口里几乎就有一位。

第五、创新国际合作途径，为民间外交工作提供了新的机会，提升中国社会组织在国际事务和国际合作方面的地位。随着社会组织参与国际事务的能力逐步提高，社会组织已从传统的国际人道主义援助已涉及到国际事务的各个方面。尤其是在人权、环境、发展、和平倡导等诸多领域，许多社会组织已经显示出参与国际事务的协调和倡导的能力。以中国扶贫基金会为例，已经在缅甸和尼泊尔建立基金会办事处，已经投入8000万人民币资金，在世界上12个发展中国家开展了各种类型的人道主义援助，有力地支持了中国民间外交工作的开展。

二、社会组织在创新方面存在的问题分析

中共中央十八届三中全会《决定》提出了“创新社会治理体制，激发社会组织活力”新要求。事实上，社会组织在创新方面即存在外部环境方面的挑战，也存在着组织内部方面的难题。

第一、各级党委和政府对社会组织的管理分工产生

导 读

- ★ 推动社会组织创新促进经济社会发展
- ★ 黄浩明在纽约出席民间组织交流活动
- ★ 东亚气候变化交流会在天津举行
- ★ 中欧民间组织互换项目启动会在杭举行
- ★ “中国气候变化教育项目”总结会在北京召开
- ★ 撑起贫困地区教育的那片蓝天

不必要纷争。目前各地成立相应的地方党委相应成立社会组织党的工作委员会简称社工委，而社工委与目前的民政局工作的分工并不明确，从主体上看，社工委与民政局的责任不清，产生了相互争权和争钱的现象，没有很好地发挥各自的职能和作用。例如部分省市对中央提出的四类社会组织直接登记的创新方式，并没有按照中央的要求办理。

第二、社会组织缺乏应有的政治地位和法律地位。社会组织在政治地位上处于一个无人管理的状态，社会组织是各个社会阶层的自由结社的重要平台，而社会组织参与党的事务，人大事务和政协事务缺乏一个畅通的渠道，也许一个企业家可以担任全国的政协委员，但是一个行业协会的会长或者理事长无法担任全国的政协委员。客观来讲，一个行业协会的影响力远远超过一个企业，但是行业协会的政治地位远远低于某一个企业；而社会组织的法律地位显得更为落后，将社会组织变成了政府机关的附属机构，或者小金库，社会组织还是按照政府管理的模式运行。

第三、社会组织就业规模远远不能够满足社会发展的需求。社会组织的经济地位已经得到国际社会的承认和认可，而中国目前社会组织的就业状况存在着两个方面的问题，一是社会组织总的就业规模较小，以2012年为例，全国就业总人口为76704万人，而社会组织的就业规模仅为613.3万人，仅仅占0.8%，如果按照专家预测，将在社区备案30万个基层社会组织、事业单位的公益类组织和在工商登记注册的公益类杂志加起来，中国社会组织的就业总规模为1200万岗位，也仅占1.6%。二是单一社会组织容纳就业岗位人数少，从表1—中国社会组织就业规模统计和分析显示的数据表明，从2007年到2014

年的8年之中，单一社会组织的就业规模最高的2010年达到13.9人，而最低的2014年仅仅为11.3人，从2007到2014年的8年的总平均数仅为12.3人。



图为黄浩明在大会上发言

表1—中国社会组织就业规模统计和分析

年份	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	均值
社会组织总数 (万个)	38.7	41.4	43.1	44.6	46.2	49.9	54.7	60.6	
就业人数 (万人)	456.9	475.8	544.7	618.2	599.5	613.3	636.6	682.3	
组织容纳就业 人数(人)	11.8	11.5	12.6	13.9	13.0	12.3	11.6	11.3	12.3

本表资料来源：作者根据民政部网站公布的数据自制而成。

第四、社会组织的战略思维和治理结构还没有适应非营利组织内在发展的规律。自1978年改革开放以来，国家重视社会组织的健康发展，但是，由于社会组织成长过程中出现了过分依赖政府和企业的支持模式，而缺乏民间社会尤其是公众的参与和支持，而组织运作从整体发展上，还没有形成社会组织自己的战略思维，体现在治理结构上，理事会的构成方面没有考虑其利益相关者参与组织决策；同时就现有的理事会成员也缺乏参与机构的战略管理，在实际运营方面社会组织缺乏战略的目标，战略的设计等。

第五、社会组织人力资源的匮乏难以满足社会快速发展的需要。社会组织人才匮乏主要有三个因素，一是社会组织薪酬平均水平比较低，难以吸引专业的项目管理人才；二是社会组织的社会地位并没有普遍被认可，

现有的社会组织也难以留住优秀的工作人员；三是社会组织相关的政策难以落实，例如：员工的基本的社会保障，员工的职业规划，员工的职称评定，员工的户籍等制度得不到切实的解决，而形成了社会组织的人员流动迅速，刚刚培育成才的员工时常就马上跳槽。

第六、社会组织参与国家战略和国际事务缺乏内在的动力机制。社会组织发展过程中，对于国家战略的实施，起着重要的作用，但是由于缺乏动力机制，造成了社会组织缺乏应用的积极性，例如：政府购买服务过程中，没有考虑社会组织需要的基本的成本和必要的管理费；尤其是人力成本的体现一直成为制约了社会组织发展的瓶颈，而社会组织参与国际事务，政府尚未有一套系统的政策指导，还采取了沿用政府管理公务员的机制，严重挫伤了社会组织参与国际事务的积极性。

三、社会组织在促进经济社会发展过程中的对策和建议

关于社会组织的地位问题是一个非常复杂而不易回应的难题，但我们不应该回避，在针对要素驱动，效益驱动和创新驱动的条件下，如何推动社会组织在促进经济和社会发展方面发挥作用，提出六点政策建议：

1. 创新公共管理新机制，优先考虑社会组织承担起部分政府职能。对于政府来讲，为实现“小政府，大社会”这一宏伟目标需要有一个战略规划。从思想观念上，转变传统的不合时代要求的管理方式。尤其是政府如何“抓大放小”，即政府工作的重点是制定法律、法规、政策，把握宏观调控和依法监督执行现行的政策和目标。政府可建立与社会组织定期对话、交流和互动机制。社会组织可为政府决策提供来自不同基层的不同声音和意见，为政府正确决策提供准确的基础资料。政府也可以借助社会组织这一平台来宣传政府的方针和政策，校验其可行性，发现问题，解决问题，达到社会组织和政府的双赢。

2. 创新政府与社会组织合作新机制，社会组织助力政府的扶贫大业。例如，政府的扶贫计划只能照顾一般，逐步解决多数人的贫困问题。而面对一些特殊性的问题，边缘不及的贫困问题，不同群体的不同需要，很难做出特殊安排。社会组织所关注的往往是政府难以顾及或者是政府工作的薄弱之处。社会组织可以向政府倡导和推荐切实可行的模型。世界银行2015年10月4日宣布，按照购买力平价计算，将国际贫困线标准从此前的一人一天1.25美元上调至1.9美元。如果按照这一新标

准，中国贫困的人口总数将从2014年的7017万，必将上升到至少1.2亿。因此只有创新社会组织与政府的合作机制和模式，才能完成国家的扶贫大业。

3. 创新协同各利益相关方的新型伙伴关系，助力政府逐步建立起社会监督。社会组织由于代表着不同社会群体的利益，了解社会各阶层的不同需求和诉求，因此，社会组织可以从社会的不同角度向各级政府提供咨询、建议和意见。助力政府在社会治理方面形成重大决策机制、管理体系，起到了社会监督，推动政府建立民主监督机制。

4. 创新社会组织的运作方式，推动社会组织将平衡经济社会发展中出现的各类社会矛盾。采用公益创投新模式，可以扩大社会组织的服务范围，包括如何减少东西部差距、贫富差距、工农差别、性别差别、弱势群体权益保证，促进大学生就业等领域。

5. 政府创新援助管理体制，将社会各界力量纳入国家对外援助事业体系。研究新时期的对外援助法律，构建有中央政府、企业、社会组织 and 地方政府四位一体的大援外格局；建议成立社会组织走出去的统筹的部际领导机构，包括中联部，外交部，商务部，财政部和民政部等部门共同推动社会组织走出去；社会组织应利用政府援助资金，建立中国专业志愿人员海外援助项目。

6. 政府应鼓励社会组织参与“一带一路”战略服务工作，与联合国的新的发展目标有机结合。众所周知，2015年9月，联合国发展峰会提出的2015后发展议程的17个可持续发展目标，这为中国社会组织参与国际事务提供了一个基本的范本。社会组织在国际事务中应为中国企业、企业家在一带一路沿线国家建立中国商会，尤其是投资、商业、贸易较为集中的国家，利用社会组织这一国际惯例，维护我国中资企业在海外的基本权益，为实现我国企业“走出去”战略服务。

总之，社会组织是我国创新驱动的一支不可忽视的重要力量，各级党委和政府需要从战略高度认识其地位和作用。能否实现中央提出的激发社会组织的活力，推动社会组织创新，其关键是政府、企业和社会组织三方之间如何交流、协同和合作，形成共赢的局面。同时，社会组织应承担起参与国家治理事务的重要责任，加强自身能力建设，为建立一个公平、公正和民主的小康社会建功立业。



图为大会会场

简讯

中央要求建立健全社会组织党建工作机构

本刊讯 近日，中共中央办公厅印发了《关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。通知指出，社会组织是我国社会主义现代化建设的重要力量，是党的工作和群众工作的重要阵地，是党的基层组织建设的重要领域。各级党委（党组）要建立健全社会组织党建工作机构，理顺管理体系，完善工作机制，落实党建责任，形成党委统一领导、组织部门牵头抓总、社会组织党建工作机构具体指导、有关部门齐抓共管的工作格局。要选优配强党组织书记，加强党务工作者队伍建设，强化党建工作基础保障，不断提高社会组织党建工作整体水平。

梦想骑迹骑行活动在京举行

本刊讯 9月23日上午，黄浩明在北京参加了由微软（中国）与中国民促会绿色出行基金合作开展的 Office 梦想骑迹骑行活动开幕仪式。微软公司副总裁、大中华区首席运营官菲利普·罗格登场为梦想骑迹活动致辞。中国民促会绿色出行基金秘书长黄浩明先生风趣幽默的讲话，赢得全场阵阵掌声。讲话中，黄秘书长不忘拿出自己的绿色出行低碳公交卡，提倡每位公民从小事做起，从你我做起，使用公共交通工具，为我们共同的蓝天尽自己的一份力量！绿色出行公益达人伊泉展示了精彩绝伦的单速车表演，使现场的热情高涨，掌声也是连绵不绝。罗格先生亲自带领骑行队伍出发。最后，骑行队员抵达终点——奥林匹克森林公园，罗格先生率先冲破终点线，与队员们共同举杯香槟庆祝！

联合国千禧年计划组织和中促会共同举办

《平衡与可持续：中国民间组织助力全球发展议程圆桌会议》
黄浩明发表“发挥非政府组织的作用，助力政府实现扶贫目标”讲话

本刊讯 9月18日，黄浩明作为中国经济社会理事会理事在纽约联合国会议大厦出席由联合国千禧年计划组织和民间组织国际交流促进会（中促会）共同举办的《平衡与可持续：中国民间组织助力全球发展议程》圆桌会议并就“发挥非政府组织的作用，助力政府实现扶贫目标”为主题作了发言。

黄浩明重点介绍了过去15年内，中国民间组织在实现联合国千年发展目标过程中的实践和作用，分析了如何落实2015年后发展议程中政府、企业、民间组织和国际社会各组织等利益相关者的协同机制，并对执行2015年后发展议程提出了五项专门建议。经社理事会理事杨小平，吴玗中等中方代表也作了专题发言，会议由中促会尤建华秘书长主持，尤建华还代表中国民间组织宣读了递交联合国的关于2015年后发展议程倡议书。联合国千禧年计划组织主任米歇尔-图米，副主任瑟林-恩杰等联合国代表也作了专题发言。



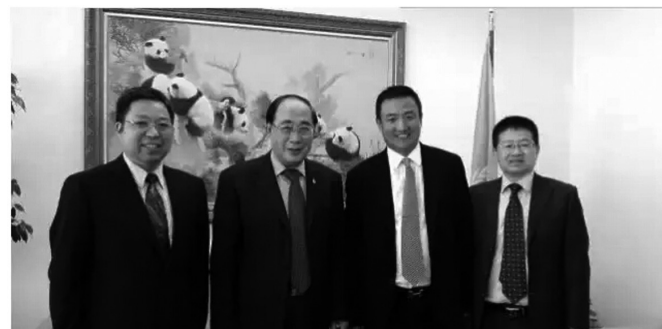
理事会代表出席联合国发展峰会有关活动



以上三副图为圆桌会议现场



图为黄浩明和吴玗中在纽约拜会美国环保协会全球事务高级副总裁葆拉·海耶斯与战略与媒体事务高级副总裁埃里克·普利



图为黄浩明、吴玗中和杨小平在纽约拜会联合国副秘书长吴红波大使

黄浩明在纽约出席民间组织交流活动



图为黄浩明、吴玘中、杨小平等在纽约拜会杰克·罗森和王碯等



图为黄浩明在纽约拜会美国犹太人大会主席杰克·罗森

本刊讯 9月17日至9月19日黄浩明在纽约连续出席民间组织交流活动。9月17日，黄浩明在纽约拜会了美国孔思德家族基金会主席孔思德杰拉尔丁女士，双方深入探讨了中美民间交流、民间组织参与联合国事务和民间组织能力建设等内容。9月18日，黄浩明与中国经济社会理事会副秘书长吴玘中，全国政协委员、中国经济社会理事会理事杨小平在纽约拜会了联合国主管经济社会事务副秘书长吴红波大使。吴红波副秘书长介绍了2015-2030全球发展议程的战略意义，实现这样宏大的发展战略目标需要联合国各成员国的配合和支持，也需要企业、民间组织参与并发挥作用。双方还就气候变化，中小企业战略转型，巴黎气候大会等重点事务进行了深入探讨。9月18日，黄浩明与中国经济社会理事、副秘书长吴玘中在纽约拜会了美国环保协会（EDF）负责全球事务高级副总裁葆拉·海耶斯（Paula Hayes）和负责战略与媒体事务高级副总裁埃里克·普利（Eric Pooley），双方交流和讨论了气候变化、环境保护、新能源利用、政策倡导和民间组织国际化等议题。9月19日，黄浩明与杨小平，吴玘中等在纽约还拜会了美国犹太人大会主席杰克·罗森（JACK ROSEN）和美国中美文化艺术促进会会长、百人会创会董事兼秘书长王碯先生。



图为黄浩明与联合国副秘书长吴红波大使合影



图为中欧民间组织互换项目启动会在杭举行

中国民间社会性别网络成员交流会在四川青神举办

本刊讯 9月22日至23日，由中国国际民间组织合作促进会主办、青神县乡村妇女儿童合作发展促进会承办的2015年CCGN（中国民间社会性别网络）成员交流会暨机构考察活动在四川省青神县召开，来自全国7省11家致力于社会性别主流化的民间组织共23名代表参加了此次活动。

9月22日，网络成员交流会由青神县乡村妇儿促进会会长王军会长主持，理事会上所有成员机构间充分开展交流讨论，对网络建设存在的问题进行反思并就下一步网络建设和项目的推动提出了建议意见。下午，国际发展合作项目评估与监测专家李静就以成果为导向的项目设计、监测、评估（PME）对参会人员进行了培训，同时对项目报告和财务报告的要求做了详细讲解。

9月23日，在青神县乡村妇儿促进会王军会长的带领下，网络成员参观考察了黄桷村社区妇女儿童活动室和位于中国竹艺城的妇女居家灵活就业基地，了解了农村在处理留守妇女儿童问题的工作方法以及将地区特色产业与妇女就业相结合的成功经验。

此次活动为成员机构之间展开经验分享与交流合作提供了良好机会，为未来更好发挥中国民间组织在推动社会性别主流化过程中的积极作用打下基础。



图为中国民间社会性别网络成员交流会活动照片

“中国气候变化教育项目”总结会在北京召开

本刊讯 中国国际民间组织合作促进会（以下简称中国民促会）实施的“中国气候变化教育项目”于8月20日在北京中国科技会堂举行了项目总结会。中国民促会副理事长兼秘书长黄浩明在开幕致辞中强调：应对气候变化，人人有责，期待社会各界共同努力，为中国在气候变化教育，为中国经济和社会转型、发展与腾飞贡献我们各自的力量。

该项目在德国粮惠世界的大力支持下，全国五省十市地方社会组织、合作机构及试点学校参与，历时三年（2012-2015）圆满地完成项目任务并超出了项目预期目标。项目开展了教材开发、教师培训、网站建设、全国气候变化创意竞赛、气候变化教育政策建议等系列活动。项目成果有：成功地开发了一套中学气候变化教育的教材，教材图文并茂，通俗易懂，理论与实践相结合；安排了15期教师培训活动，推动了气候变化教育进入教学课堂，来自449所学校的810名教师参加了为期两到三天的培训和考察活动；建立了“中国气候变化教育”网站，网站包括在线教育、碳计算器、项目活动和试点学校新闻等功能模块；全国气候变化创意竞赛获得成功，共收到来自全国32所试点学校的100份申请方案，55个参赛作品，类型涉及与气候变化主题相关的海报设计、图像拍摄、微电影和剧目编排，其中不乏形象、讽刺、创新、警醒及表达希冀的各类作品，评出了特等奖和一、二、三等奖，创意无限奖、教育影响奖、文采飞扬奖和互动推广奖4个单项奖，以及最具贡献奖和优秀组

织奖共42个奖项；将气候变化教育纳入国民教育体系利国利民。中国国际民间组织合作促进会和香格里拉可持续社区学会合作起草了《基础教育阶段气候变化教育政策建议》，推动教育部等政府决策部门将气候变化内容纳入国家中学正式教材，起草专家丁尧清博士对政策建议做了介绍。

本次总结会的一个亮点是采用的绿色会议，由碳足迹科技有限公司提供赞助，统计参会者的交通、住宿、用餐以及会场用电情况，核算出整个会议的碳排放，并在碳中和方面等提出行动建议。



图为香格里拉可持续社区学会丁尧清为《基础教育阶段气候变化教育政策建议》做介绍

撑起贫困地区教育的那片蓝天

第六届贫困山区优秀校长项目结业典礼暨支教项目成果汇报会纪实

本刊讯 际上8月1日下午，由中国国际民间组织合作促进会主管的第六届中国贫困山区优秀校长国际领导力奖学金项目结业典礼暨海外学子支教项目成果汇报会在中德科学中心举办。中国国际民间组织合作促进会秘书长黄浩明，国家自然科学基金委中德科学中心常务副主任陈乐生，四川德赛尔化工实业有限公司副总经理尹焕兵，美国龙安集团法务副总裁宋谨如出席活动。16名优秀校长与志愿者代表也参加了本次活动。

黄浩明秘书长致开幕辞。他表示，在场的16位校长作为贫困山区优秀校长的代表，同广大教育工作者一起支撑起了农村教育的蓝天，非常值得尊敬。优秀校长项目的成功举办反映了社会协同的结果，不同领域的专家教授、慈善企业家、社会机构等社会各界为项目提供了知识理念、资金、活动场地等方面的支持，充分体现了社会对农村教育的关注。农村教育大有可为，社会各界应该携起手来共同努力，打造农村教育的一片蓝天。

宋谨如女士代表美国龙安集团向第六届中国贫困山区优秀校长国际领导力奖学金项目取得圆满成功表示祝贺。

第六届中国贫困山区优秀校长国际领导力奖学金项目获得四川德赛尔化工实业有限公司和安徽芜湖佳宏新材料有限公司的大力支持。在结业典礼上，两家企业分别向项目捐赠十万元。

尹焕兵先生在致辞中说，四川德赛尔化工实业有限公司董事长彭先成先生连续五年参加优秀校长项目活动，对项目提供了巨大的支持。

志愿者何娟做了项目结业汇报。本届优秀校长项目的课程安排分为四个模块：拓展国际视野、分享治校良策、书香校园建设及校长的知识结构建设与提升全媒体传播意识及社会资源动员能力。

此外，第六届海外学子支教项目领队彭杨专程从四川赶到北京参加结业典礼。本次支教团队共有来自英国、加拿大、美国的十名海外学子。

2010年至今，来自云南、四川、青海、甘肃、山东、河南、贵州、湖南、安徽、黑龙江等10个省份贫困地区的近百名校长参与了校长项目，使他们执掌的近百所学校的数万名学生受益。与此同时，共有近百名海外学子走进6所贫困地区学校开展支教活动，使千名山区学生受益。

志愿者何娟撰稿



图为黄浩明秘书长致开幕辞



图为青海校长为嘉宾献送哈达



图为四川德赛尔化工实业有限公司向项目捐赠十万元



图为安徽芜湖佳宏新材料有限公司向项目捐赠十万元



图为宋谨如女士致辞



图为来自贵州省黔西南州的刘玉芳校长发言



图为志愿者何娟作校长项目结业汇报



图为支教项目领队彭杨作汇报



图为四川德赛尔化工实业公司副总经理尹焕兵致辞



图为来自黑龙江省齐齐哈尔市的王建新校长发言



图为成果汇报会现场



图为志愿者罗丽婕代表芜湖佳宏新材料有限公司致辞